

УДК 34+61

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

© Е.В. Мешкова

Аннотация. Проанализирован государственный контроль и надзор в сфере здравоохранения, рассмотрены понятия «контроль» и «надзор». Выделены их основные особенности и главные объекты в сфере здравоохранения. Также перечислены признаки государственно контроля и надзора, рассказано об их содержании, сущности, различиях между государственным контролем и надзором, их функциях. Сделан вывод о том, что является основным направлением государственного контроля и надзора.

Ключевые слова: защита и охрана здоровья; контроль и надзор в сфере здравоохранения; государственное управление; регулирование

Право всех граждан на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь зафиксировано Конституцией Российской Федерации. Стоит добавить, что одним из приоритетных и лучших направлений политической деятельности нашего государства была и остается защита и охрана здоровья жителей Российской Федерации. Одним из основных условий в обеспечении прав граждан на бесплатную, безопасную и эффективную медицинскую помощь считается контроль и надзор в сфере здравоохранения. Если государство будет качественно исполнять данные функции, то может свободно себе гарантировать здоровое население.

Данная тема достаточно актуальна, стоит заметить, что здравоохранение – это особая сфера деятельности государства, которая заключается в обеспечении реализации прав граждан на их жизнь и здоровье.

Для нашего государства необходимо увеличение внимания к контролю и надзору за выполнением всевозможных преобразований, потому что оно обладает потребностью в решительном переустройстве общества, что в результате приведет к новому этапу финансовых отношений. Работа государства станет стабильнее только после того, как увеличится внимание к контролю и надзору в государственном управлении [1].

Самой важной проблемой в сфере здравоохранения остается сложность усовершенствования правовой системы органов контроля и надзора. Контрольные и надзорные органы государственной власти, в отличие от законодательных, в меньшей степени подвергаются исследованию, существуют небольшие трудности в регулировании их работы.

Огромное значение в современных условиях развития Российской Федерации приобретает деятельность институтов контроля и надзора в различных областях формирования общества. Если поискать определения терминов «контроль» и «надзор» в законодательстве, то вряд ли они найдутся, так как данных терминов в законодательстве не существует. Можно, конечно, их встретить в виде равнозначных понятий, но там не будет приводиться разъяснение их общих свойств и отличий [2].

Государственный контроль и надзор – это работа органов государственной власти, которая непосредственно нацелена на предупреждение, выявление и пресечение различных нарушений юридическими и физическими лицами [3, с. 121].

Государственный контроль и надзор ориентирован на обеспечение действующего функционирования общественно-политической системы [4, с. 30].

Наиболее важное предназначение государственного контроля и надзора состоит в обеспечении обстоятельств, которые будут гарантировать соблюдение конституционного строя, претворение в жизнь прав и свобод человека и гражданина, поддержание государственной прочности, что непосредственно играет очень важную роль в развитии и формировании государства и гражданского общества.

Министерство здравоохранения Российской Федерации считается главным органом исполнительной власти, который воплощает в жизнь работу в области здравоохранения.

Характерные черты подхода по реализации в жизнь государственного контроля и надзора обуславливают неординарный характер здравоохранения, важный перечень направлений медицинской деятельности в указанной сфере. Важными социальными ценностями считаются жизнь и здоровье людей, именно по этой причине контрольно-надзорной деятельности в сфере здравоохранения должно уделяться существенное внимание. Стоит выделить три главных объекта контроля и надзора в сфере здравоохранения:

- 1) санитарно-эпидемическое благополучие населения;
- 2) оборот наркотиков;
- 3) обращение лекарственных средств [5].

Различные виды контроля и надзора имеют все шансы реализоваться в области здравоохранения.

Содержание контроля и надзора состоит в том, что, собственно, используя организационно-правовые методы и способы, уполномоченные органы и лица в рамках своей компетенции выясняют, отвечает ли деятельность подконтрольных органов нормативным предписаниям и нормативно-правовым актам.

Оптимальность, непрерывность, оперативность, властность – все это относится к признакам государственного контроля и надзора; к их целям относится: служба охраны конституционного строя, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, увеличение производительности государственного управления, поддержание прочности государственного устройства, обеспечение соответствия издаваемых нормативно-правовых актов Конституции Российской Федерации; функции: правоохраны, социальной превенции, воспитательная и некоторые другие.

Государственным контролем и надзором является форма юридической деятельности, при действии которой уполномоченные органы и лица осуществляют сбор и проверку информации о фактическом выполнении нормативных предписаний, соблюдении требований нормативных и правовых актов и непосредственно принимают меры по предупреждению и пресечению допущенных нарушений в целях обеспечения охраны интересов общества и государства, защиты прав и свобод граждан [1].

Сущность государственного контроля и надзора заключается в обеспечении законности и правопорядка методом выявления и уничтожения допущенных нарушений закона, а еще в их непосредственном предупреждении.

Что касается содержания контроля и надзора, то оно составляет базирующуюся на законе деятельность специально уполномоченных субъектов, которая напрямую нацелена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законов с целью обеспечения конституционных прав и свобод граждан и охраняемых законом интересов общества и государства и обеспечения верховенства закона и единства законности [6].

Эта деятельность основана на принципах публичности, гласности, законности и независимости. При этом она имеет свои функции и специфические признаки, а именно, особый субъектный состав, урегулированность процессуальными нормами и пр. [6].

Государственный надзор не содержит в себе административных функций. Надзором является автономная форма юридической деятельности уполномоченных субъектов, которая заключается в совершении ими юридически значимых действий по разрешению конкретных юридических дел, которые возникли в связи с неисполнением законов государственными органами и должностными лицами, обеспечения и укрепления законности и правопорядка, обеспечения прав и свобод граждан и охраняемых законом прав и интересов общества и государства [7].

В основном мы говорили о совместной деятельности государственного контроля и надзора, но не стоит опускать тот факт, что между ними существуют различия, а именно:

- функция контроля шире, чем надзора;

– целью контроля является соответствие нормам права, надзор преследует своей целью выявления нарушений в деятельности поднадзорных объектов;

– для контроля свойственна плановость проверочных событий;

– при проведении контрольных мероприятий по результатам проверки осуществляются как прямые, так и косвенные меры влияния на объект проверки, при надзорных – только лишь косвенные [8, с. 100].

Подводя итог вышесказанному, делаем вывод о том, что до сих пор не дается точного и единого понятия контроля и надзора, что, естественно, затрудняет их правоприменение. Причиной этого является широкий смысл рассматриваемых понятий.

Если рассмотреть органы государственного контроля и надзора совместно, можно отметить, что ими считаются фактически все ныне действующие федеральные службы, а наряду с этими и все другие государственные органы, которые вправе при реализации различных проверок непосредственно вмешиваться и внедряться в оперативную деятельность подконтрольных структур, а именно, ограничивать, приостанавливать либо прекращать их деятельность и при этом самостоятельно привлекать правонарушителей (как юридических, так и физических лиц) к какой-либо юридической ответственности [9]. Только за прокуратурой следует признавать надзорные и контрольные полномочия в полном размере, потому что она является высшим и единственным органом государственного надзора и контроля.

Рассмотрим функции по контролю и надзору.

В сфере здравоохранения функции по государственному контролю и надзору осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор), Положение о которой утверждено Правительством Российской Федерации 30 июня 2004 г. В данном Положении создаются все условия для того, чтобы Служба смогла воплотить в жизнь надзор за фармацевтической деятельностью: соблюдением государственных стандартов, технических условий на продукцию медицинского назначения.

Также в ее функции входит воплощение в жизнь жесткого контроля и надзора за порядком изготовления медицинской экспертизы, устанавливается степень утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве, производится контроль и надзор за порядком организации и осуществления медико-социальной экспертизы, а также за организацией судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз.

Довольно по многим вопросам исполняются ее функции, но в основном по таким вопросам, как производство, изготовление, качество,

эффективность, безопасность, оборот и порядок применения лекарственных средств, а также оборот и порядок использования изделий медицинского назначения, то есть соблюдение стандартов качества медицинской помощи.

Собственно, что касается реализации контрольно-надзорных функций, то они воплощаются в жизнь в процессе выдачи ею лицензий на осуществление медицинской, фармацевтической деятельности, а также деятельности по оказанию протезно-ортопедической помощи, по производству лекарственных средств и медицинской техники; сюда относят разрешения на применение новых медицинских технологий; проведение клинических исследований лекарственных средств; ввоз в РФ и вывоз из нее лекарственных средств; регистрацию лекарственных средств и изделий медицинского характера.

Данная служба реализует проверку работы организаций здравоохранения, аптечных учреждений, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, иных организаций и самостоятельных предпринимателей, которые осуществляют свою деятельность в сфере здравоохранения.

В пределах собственной компетенции и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Служба вправе использовать и применять меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера с целью недопущения и/или ликвидации последствий нарушений, а также пресечения фактов нарушений в установленной сфере деятельности.

Существуют два вида государственного надзора: административный и прокурорский.

Административный надзор – это вид деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленной на наблюдение за точным и единообразным соблюдением, исполнением и применением юридическими и физическими лицами правовых норм в сфере государственного управления [1].

Прокурорский надзор – особая форма работы органов прокуратуры, целью которой является обеспечение законности, а также выявление, устранение, предупреждение и предотвращение нарушений закона. Можно сказать, что прокурорский надзор считается непосредственно проявлением власти. Несмотря на то, что статья о прокуратуре находится в Конституции Российской Федерации, в России прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения является лидирующим органом государственного контроля, пребывающем в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации и его тер-

риториальных органов. Контроль качества и безопасности медицинской деятельности, контроль в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий, а также санитарно-эпидемиологический надзор являются основными направлениями государственного контроля в сфере охраны здоровья.

Эффективная государственная власть необходима для повышения уровня и качества жизни граждан в сфере охраны здоровья. Контрольные органы обеспечивают государство здоровым населением, выполняя свои функции качественно.

Недостаточное обеспечение населения бесплатными, безопасными и доброкачественными лекарственными средствами является очень важной проблемой, но компетентные органы государственной власти всеми силами стараются ее устранить.

Список литературы

1. *Беляев В.П.* Контроль и надзор в Российском государстве. М.: Проспект, 2005. 272 с.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.
3. *Кокорин Е.В.* Проблематика толкования понятий «надзор» и «контроль» в современной юридической литературе // *Власть*. 2012. № 2. С. 121-123.
4. *Федосеева Н.Н.* Государственный контроль в системе функций современного Российского государства // *Государственная власть и местное самоуправление*. 2010. № 1. С. 30-33.
5. *Братановский С.Н.* Административное право. М.: Директ-Медиа, 2013. 921 с.
6. *Беляев В.П.* Надзор как правовая форма государственной деятельности: общетеоретические проблемы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2000.
7. *Беляев В.П.* Контроль и надзор как формы юридической деятельности: вопросы теории и практики: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2006.
8. *Нетесова М.С.* О разграничении функций контроля и надзора в государственном управлении // *Власть*. 2007. № 2. С. 97-101.
9. *Боровский А.Б.* Контроль как средство осуществления российской правовой политики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2007.

Поступила в редакцию 16.01.2018 г.

Отрецензирована 20.02.2018 г.

Принята в печать 19.03.2018 г.

Информация об авторе:

Мешкова Елена Владимировна – студентка института права и национальной безопасности. Тамбовский государственный университет им. Г.П. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: lena.meshkova.1999@mail.ru

STATE CONTROL AND SUPERVISION IN THE FIELD OF HEALTH CARE

Meshkova E.V., Student of Law and National Security Institute. Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation. E-mail: lena.meshkova.1999@mail.ru

Abstract. Analyzed the state control and supervision in the sphere of health care, considered the concepts of “control” and “supervision”. Highlighted their main features and main objects in the field of health care. It also lists the signs of state control and supervision, refers to their content, essence, differences between state control and supervision, their functions. It is concluded that it is the main direction of state control and supervision.

Keywords: advocacy and health protection; control and supervision in the sphere of health care; public administration; regulation

References

1. Belyaev V.P. *Kontrol' i nadzor v Rossiyskom gosudarstve* [Control and Supervision in the Russian State]. Moscow, Prospekt Publ., 2005, 272 p. (In Russian).
2. Russian Federation. Federal Law no. 323-FZ of November 21, 2011, Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiyskoy Federatsii [About bases of protection of health of citizens in the Russian Federation: the Federal Law]. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii* [Legislation Bulletin of the Russian Federation], 2011, no. 48, art. 6724. (In Russian).
3. Kokorin E.V. Problematika tolkovaniya ponyatiy «nadzor» i «kontrol'» v sovremennoy yuridicheskoy literature [Problems of interpretation of the terms “supervision” and “control” in the modern legal literature]. *Vlast' – The Authority*, 2012, no. 2, pp. 121-123. (In Russian).
4. Fedoseeva N.N. Gosudarstvennyy kontrol' v sisteme funktsiy sovremenno go Rossiyskogo gosudarstva [State control in the system of functions of the modern Russian state]. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie – State Power and Local Self-government*, 2010, no. 1, pp. 30-33. (In Russian).
5. Bratanovskiy S.N. *Administrativnoe pravo* [Administrative Law]. Moscow, Direkt-Media Publ., 2013, 921 p. (In Russian).
6. Belyaev V.P. *Nadzor kak pravovaya forma gosudarstvennoy deyatel'nosti: obshcheteoreticheskie problemy: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk* [Supervision as a Legal Form of State Activity: General Theoretical Problems. Cand. jurid. sci. diss. abstr.]. Belgorod, 2000. (In Russian).
7. Belyaev V.P. *Kontrol' i nadzor kak formy yuridicheskoy deyatel'nosti: voprosy teorii i praktiki: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk* [Control and Supervision as a Form of Legal Activity: Theory and Practice. Dr. jurid. sci. diss. abstr.]. Saratov, 2006. (In Russian).

8. Netesova M.S. O razgranichenii funktsiy kontrolya i nadzora v gosudarstvennom upravlenii [About demarcation of control and supervision functions in state government]. *Vlast' – The Authority*, 2007, no. 2, pp. 97-101. (In Russian).
9. Borovskiy A.B. *Kontrol' kak sredstvo osushchestvleniya rossiyskoy pravovoy politiki: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk* [Control as a Means of Implementation Russian Legal Policy. Cand. jurid. sci. diss. abstr.]. Tambov, 2007. (In Russian).

Received 16 January 2018

Reviewed 20 February 2018

Accepted for press 19 March 2018